



شناسه	قانون - مقررات - دستور جلسه شماره 2	تاریخ تهیه گزارش	1400/03/11
عنوان موضوع	بررسی و پیشنهادات در خصوص ماده 190، 191 و 194 قانون امور گمرکی		
مرجع طرح موضوع	اتاق بازرگانی		
شرح موضوع	در قانون امور گمرکی در ماده 128- کارگزار رسمی گمرک به شخصی اطلاق می شود که تشریفات گمرکی کالای متعلق به اشخاص دیگر را به وکالت از طرف آنان انجام دهد. حدود اختیارات وکیل باید به تفکیک در وکالتنامه رسمی که توسط موکل در فرم نمونه ارائه شده توسط گمرک ایران تنظیم می شود، مشخص گردد. حال در ماده 190 همین قانون آمده است که انجام تشریفات گمرکی به وکالت از طرف صاحبان کالا مستلزم داشتن پروانه کارگزاری رسمی گمرک است، ولی سازمانهای دولتی و سفارتخانهها می توانند کارمندان تمام وقت خود را برای انجام امور گمرکی کالاهای متعلق به خود با تصریح حدود اختیارات به گمرک معرفی نمایند بدون اینکه نیاز به ارایه پروانه کارگزاری رسمی گمرک داشته باشند. صاحبان کالا (اشخاص حقوقی) می توانند کارمندان تمام وقت خود را که دارای وکالت نامه رسمی می باشند جهت ترخیص کالا از گمرک معرفی نمایند. این ماده در تضاد با ماده 128 می باشد. و همچنین برخلاف اصل 58 قانون اساسی می باشد. امیدواریم سازمان گمرک و دستگاه های اجرایی مرتبط هرچه زودتر این تناقض آیین نامه اجرایی با قانون را اصلاح نموده که فقط کارگزار با وکالت از صاحب کالا بتوانند وارد پروسه ترخیص کالا شوند تا قدمی جهت پیش برد سلامت نظام اقتصادی کشور برداشته شود .		
ایرادات و مشکلات مطروحه	با بررسی و کارشناسی و تشکیل کارگروه موضوع بررسی و پیشنهادات ماده 190، 191 و 194 قانون امور گمرکی و مشکلات بوجود آمده به شرح ذیل می گردد : 1- اغلب تخلفات گمرکی اعم از قاچاق، فرار مالیاتی، اظهار خلاف و کم اظهاری توسط این نوع شرکت ها و کارمندان صورت میگیرد که موجب تضییع حقوق دولت و کارگزاران می گردد. 2- ورود افراد غیر متخصص و سوری اظهار کالا در گمرک را از کارگزاران گمرکی گرفته است، و بعضا باعث بیکاری بسیاری از مشاغل این امر شده. 3- تناقض بین ماده 190 آیین نامه امور گمرکی با ماده 128 این قانون می باشد و سبب شده است که بهبود فضای کسب و کار در حد شعار بماند . 4- بیکاری بسیاری از کارگزاران گمرکی با ورود افراد با وکالت شرکت های حقوقی و دولتی		
جمع بندی جلسه کارشناسی به تاریخ 1400/03/10	جلسه کارگروه با نماینده سازمان مدیریت و برنامه ریزی، استانداری و با حضور بخش خصوصی در تاریخ 1400/03/10 در سالن جلسات اتاق برگزار گردید، مقرر گردید موضوع در جلسه اصلی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مورد بررسی قرار گیرد.		



جناب آقای رضایی، دبیرکل محترم اتاق بازرگانی: تاکید بر این است که جایگاه واقعی کارگزاران گمرکی مشخص گردد. بایستی وضعیت ترخیص کاران و کسانی که پروانه کارگزاری ندارند و اقدام به ترخیص کالا می کنند بایستی ساماندهی گردد. مشکل اساسی جایی است که افراد غیر متخصص وارد گمرک شده و مشکلات فراوانی را ایجاد میکنند. جناب آقای شکرپور، رئیس محترم اتحادیه کارگزاران گمرکی: در تمام گمرکات دنیا، کارگزاران گمرکی (حق العمل کاران گمرکی) بازوی توانمند گمرک در اجرای صحیح مقررات می باشند و خدمات آن ها به لحاظ پیچیده و فنی بودن تشریفات گمرکی از اهمیت زیادی برخوردار است. تناقض در ماده 128 قانون امور گمری با ماده 190 این قانون باعث ایجاد مشکلاتی گردیده است که بایستی این قوانین اصلاح و جایگاه کارگزار گمرکی حفظ گردد و وضعیت ترخیص کاران و مابقی کسانی که در امر ترخیص کالا فعالیت میکنند ساماندهی گردد. نماینده محترم ناظر گمرکات استان هرمزگان: در چند وقت اخیر با وجود فرار مالیاتی صورت گرفته و مشکلاتی که برای کارگزاران گمرکی به وجود آمده است بایستی قوانین به صورتی تدوین گردند که از این مشکلات جلوگیری و در صورت نیاز به اصلاح قوانین باشد بایستی حتما در این زمینه ورود کرد گمرک شهید رجایی نیز تمام تلاش خود را در این زمینه خواهد کرد و بایستی از ظرفیت شورای گفتگو استفاده کرد تا فعالان اقتصادی اسیر این قوانین دست و پاگیر نگردند. در پایان مقرر گردید که با طرح در جلسه اصلی شورا اجرای ماده 6 قانون بهبود محیط کسب و کار پیگیری گردد.	
پیشنهادهای کمیته کارگروه در خصوص بررسی و پیشنهادات در خصوص ماده 190، 191 و 194 قانون امور گمرکی به شرح ذیل صورت گرفت: 1- براساس ماده 194 قانون امور گمرکی و آیین نامه اجرایی نحوه انجام تشریفات گمرکی و میزان جرائم احتمالی تفاوتی بین صاحب کالا که شخصاً و یا از طریق کارگزار گمرکی یا نماینده خود اقدام می نمایند وجود ندارد پیشنهاد می گردد از آنجائیکه فارغ التحصیلان امور گمرکی در کشور فراوان می باشند و حق آنان است که کارت کارگزاری از گمرک تحصیل نموده و دارای تخصص کافی در امور گمرکی هستند جا دارد با توجه به اصل 42 قانون اساسی وزارت امور اقتصادی و	پیشنهادهای



دارایی (گمرک ایران) آموزش و آزمون کارگزاران را به بخش خصوصی (اتحادیه کارگزاران

امور گمرکی) که بیش از 3 دهه از فعالیت آن می گذرد واگذار نمایند .

2- ماده 190 قانون امور گمرکی و آیین نامه اجرایی به وکالت از طرف صاحبان کالا یا سازمان‌های

دولتی و به اشخاص حقوقی امکان تأسیس شرکت های صوری ترخیص کالا ، کارت بازرگانی و

شرکت های دولتی با معرفی نامه مجوز داده که برای انجام تشریفات قانونی بتوانند از کارمندان

خود استفاده کنند لذا این ماده (مصوب هیئت دولت) با ماده 128 قانون امور گمرکی (مصوب

مجلس شورای اسلامی) در تضاد است و عملاً هیئت دولت وارد حیطه قانون گذاری شده و این

برخلاف اصل 58 قانون اساسی است پیشنهاد می گردد چنانچه دولت و مقام معظم رهبری اصرار

بر عدم ورود کالای قاچاق ، فرار مالیاتی و پولشویی را دارند پیشنهاد می گردد که طبق قانون

فقط کارگزاران که دارای پروانه کارگزاری امور گمرکی دارند به وکالت از طرف صاحب کالا مجاز

به اظهار در گمرکات باشد .

3- ماده 191 متقاضیان پروانه کارگزار گمرکی باید دارای شرایطی که در قانون امور گمرکی درج

شده است باشند پیشنهاد می گردد که علاوه بر آن حداقل 3 سال تجربه کافی در ترخیص کالا

به تأیید تشکل های زیرربط داشته باشند . ضمناً کارگزاری که دارای سوابق ترخیص کالا در

گمرکات کشور را دارند و رتبه بندی شوند که انگیزه ای باشند برای شفافیت و بهبود عملکرد

آنان در دوران کاری .



• ماده 190 قانون امور گمرکی • ماده 191 قانون امور گمرکی • ماده 194 قانون امور گمرکی • نامه نگاری اتحادیه به پیوست	فهرست مستندات و مدارک پشتیبان
---	-------------------------------