



شناسه	قانون - دستور جلسه دو	تاریخ تهیه گزارش	1400/03/22
عنوان موضوع	عدم اجرای ماده 63 قانون الحاق برخی از مواد به قانون بخشی از مقررات مالی دولت (2) (موضوع معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند (بررسی بخشنامه 140/3 سازمان تامین اجتماعی)		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون کشاورزی اتاق		
شرح موضوع	کارفرمایان کلیه کارگاه های کشاورزی مشمول نظام صنفی کشاورزان که پروانه فعالیت صنفی معتبر از نظام یادشده اخذ کرده و در بخش کشاورزی فعالیت می کنند و با توجه به قوانین و مقررات ثبتی با ارایه اساسنامه و درج آن در روزنامه رسمی تأسیس شده اند، در شمول قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند - مصوب 1361- و اصلاحات بعدی آن هستند. با وجود تاکید چندین ساله بر تولید داخل، کاهش وابستگی به کشورهای بیگانه و افزایش ضریب خوداتکایی و خودکفایی ولی همچنان شاهد برخی سیاست گذاری ها غلط و عدم اجرای قوانین هستیم. قطع معافیت سهم کارفرمایی کارگاه های زیر ۵ نفر، یکی از معضلات سال ۹۹ برای کارگاه ها به ویژه کارگاه های مربوط به حوزه کشاورزی بوده است با توجه به آسیب پذیر بودن این بخش و تاثیر گرفتن از وقایع و خصوصا تبعات آثار شیوع ویروس کرونا بایستی از این بخش حمایت بشود تا بتوانند در این شرایط خود را سرپا نگه دارند. در ماده 63- کارفرمایان و کشاورزان کارگاه های کشاورزی تحت شمول نظام صنفی کشاورزان با هر متر از زمین، مشمول قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند، مصوب 1361/12/16 و اصلاحات بعدی آن میباشند. اعتبار لازم بابت اجرای این حکم از محل بیست درصد (20٪) ردیف درآمدی 160132 مندرج در قوانین بودجه سنواتی با عنوان «درآمد حاصل از اخذ عوارض از واردات میوه و سبزیجات» تأمین و به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت میشود. که به این موضوع معافیت اشاره گردیده است ولی در استان هرمزگان بخاطر بدهی های دولت به تأمین اجتماعی سازمان زیر بار این معافیت نرفته است. و اخیرا هم با صدور بخشنامه ای این ماده قانونی را لغو کرده است.		
ایرادات و مشکلات مطروحه	با بررسی و کارشناسی و تشکیل کارگروه موضوع بررسی وعدم اجرای ماده 63 قانون الحاق برخی از مواد به قانون بخشی از مقررات مالی دولت (2) مشکلات به شرح ذیل می گردد : با توجه به اینکه در حال حاضر تعداد قابل توجهی کارگاه کوچک در در کشور و استان وجود دارد رعایت نکردن این ماده قانونی و معاف نکردن کارگاه های با پنج نفر کارگر از بیمه باعث بروز مشکلاتی چون تعطیلی و بیکاری و همچنین نابودی کامل این بنگاه های کوچک خواهد گردید که این موضوع مغایر صحبت های مقام معظم رهبری و تحقق شعار سال 1400 خواهد بود.		



جلسه کارگروه با نماینده سازمان جهاد کشاورزی، تامین اجتماعی و با حضور بخش خصوصی در تاریخ 1400/03/22 در سالن جلسات اتاق برگزار گردید، مقرر گردید موضوع در جلسه اصلی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مورد بررسی قرار گیرد.

جناب آقای رضایی، دبیرکل محترم اتاق بازرگانی: بخش نامه ای از سوی سازمان تامین اجتماعی در سال گذشته منتشر شد که در آن به عدم انجام تکلیف دولت در پرداخت تعهدات برای سازمان تامین اجتماعی اشاره کرده و تأکید دارد که دیگر کارگاه های تازه تاسیس از معافیت بیمه ای کارفرمایان با 5 نفر کارگر برخوردار نخواهند بود. و این باعث بروز مشکلات فراوانی شده است و احتمال تعطیلی و شروع بیکاری را به همراه خواهد داشت و کم کم این واحدهای کوچک از بین خواهند رفت و دولت بایستی با ایجاد ردیف بودجه ای در بودجه 1400 و راه حل مناسب با پرداخت دیون سازمان تامین اجتماعی از بروز مشکلات برای فعالان بخش کشاورزی جلوگیری به عمل آورد.

سرکار خانم علوی، نایب رئیس کمیسیون کشاورزی و صنایع وابسته: حدود چهار سال است که سازمان تامین اجتماعی معافیت کارفرمایان تا 5 نفر کارگر را لغو کرده و فقط کارگاههایی که از قدیم کد کارگاهی دارند را شامل معافیت محسوب میکنند و این باعث بروز مشکلات خاصی برای فعالانی که تازه میخواهند در این عرصه ورود کنند. بدهی دولت به سازمان تامین اجتماعی باعث بروز این مشکلات گردیده است در صورتی که این مشکلات با تحقق شعار مقام رهبری در تضاد می باشد. دولت بایستی بر استناد بر ماده 63 قانون الحاق برخی موارد قانون بخشی از مقررات مالی دولت (2) با قرار دادن ردیف بودجه ای برای تامین بدهی هایش به سازمان تامین اجتماعی این مشکل را از سر راه بخش کشاورزی بردارد.

جناب آقای صادقی پور، نماینده محترم سازمان جهاد کشاورزی: سازمان تامین اجتماعی با صدور بخشنامه ای اجرای قانون «معافیت پرداخت حق بیمه سهم کارفرما تا میزان پنج نفر کارگر» را متوقف کرده که این بخشنامه غیرقانونی باید لغو شود با توجه به اینکه بخش کشاورزی با یکسری مشکلات از قبیل آزاد سازی نرخ ارز درگیر است این بخشنامه باعث بروز مشکلات فراوانی به فعالان بخش کشاورزی گردیده است که ممکن است باعث نابودی این واحدهای کوچک خواهد شد.

جناب آقای جافری، نماینده محترم سازمان تامین اجتماعی: دولت با توجه به اینکه توانایی پرداخت دیون خود از محل معافیت بیمه کارفرمایان با پنج نفر کارگر را ندارد و رویکرد بیمه برای ارائه پوشش بیمه ای مناسب بوده است و با توجه به کسری مالی سازمان تامین اجتماعی این بخشنامه صادر گردیده است و اینکه این بخشنامه از مرکز بوده است و ما هم برخلاف قانون نمی توانیم عمل کنیم ولی دولت بایستی راهکاری برای تامین مالی این معافیت را در بودجه مالی 1400 در نظر بگیرد ..

جمع بندی جلسه
کارشناسی به تاریخ
1400/03/22



در پایان جمع بندی جلسه انجام شد و مقرر شد در جلسه اصلی شورا مطرح و پیگیری گردد.	
پیشنهادهای کمیته کارگروه در خصوص بررسی و عدم اجرای ماده 63 قانون الحاق برخی از مواد به قانون بخشی از مقررات مالی دولت (2) به شرح ذیل صورت گرفت: پیشنهاد میگردد با استناد به (ماده 63 قانون الحاق برخی از مواد به قانون بخشی از مقررات مالی دولت (2) و همچنین بخشنامه اخیر سازمان تامین اجتماعی که قانون معافیت کارفرمایانی که حداکثر 5 نفر کارگر دارند را لغو کرده است متوقف گردد و در بودجه 1400 ردیف ای برای تامین منابع مالی از طرف دولت پیش بینی گردد.)	پیشنهادهای
• ماده 63 قانون الحاق برخی از مواد به قانون بخشی از مقررات مالی دولت (2) • بخشنامه شماره 140/3 مورخ 1399/06/29 سازمان تامین اجتماعی • نامه مورخ 1399/09/05 کمیسیون کشاورزی اتاق بازرگانی	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه