



فرم صورتجلسه و مصوبات نود و دوم

نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان هرمزگان

( پیوست شماره ۲) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراها ی استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان هرمزگان

محل نشست: سالن جلسات اتاق بازرگانی هرمزگان	ساعت خاتمه ۱۷:۳۰	ساعت شروع: ۱۶:۰۰	تاریخ جلسه : ۱۴۰۳/۰۴/۲۰	شماره نشست: ۹۲
---	------------------	---------------------	-------------------------	----------------

عناوین دستور جلسات

پیش از دستور جلسه:

ایراد سخنرانی توسط ریاست اتاق

عنوان دستور جلسه :

بررسی آیین نامه و قانون ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار  
مرزنشینان



فرم صور تجلسه و مصوبات نود و دوم

نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان هرمزگان

( پیوست شماره ۲) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

## مشروح مذاکرات



## پیش از دستور جلسه:

ایراد سخنرانی توسط ریاست اتاق

### جناب آقای صفا ریاست اتاق بازرگانی و دبیر شورای گفتو گو بخش دولتی و خصوصی:

با سلام و عرض ادب خدمت حضار گرامی، استاندار محترم و رییس شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان و مسئولان محترم دستگاه قضایی. همانطور که مستحضر هستید. مبادلات مرزی پیش از بازگشایی گمرک نیز در مناطق مرزی کشورمان رواج داشته است و پس از احداث گمرکات، این فعالیت تجاری در چارچوب قوانین و مقررات تا کنون انجام می شود. از پیش از انقلاب اسلامی قوانینی با موضوع مبادلات مرزی و فعالیت هایی چون ملوانی یا ته لنجی در استان های جنوبی وجود داشته که پس از انقلاب این قوانین در راستای تسهیل و ساماندهی بیشتر دچار تغییراتی شده است که در ادامه توضیحاتی خدمت شما داده خواهد شد. علاوه بر این، دبیرخانه شورای استانی در جهت پیگیری بیشتر مصوبات پیشین مانند وضعیت گمرک بندرلنگه در حال رایزنی است تا با مشارکت دیگر ارگان های مربوطه در ایجاد امنیت این گمرک گام بردارد و به صورت مستمر در جلسات بررسی اقدامات مورد نیاز حضور دارد. همچنین در جریان بررسی و تبیین سیاست های کلان دریامحور، برش استانی ارگان های دولتی در حال جمع آوری است و تا کنون سازمان جهادکشاورزی برنامه خود را ارسال نموده و همینجا از دیگر ادارات دولتی خواهشمندم برنامه خود را در تبیین سیاست های دریامحور که یکی از مهم ترین وظایف استان های جنوبی و هم مرز با دریا می باشد را به این دبیرخانه ارسال نمایند.

عنوان دستور جلسه :



## بررسی قانون و پیش نویس آیین نامه اجرایی ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان

### کارشناس شورای گفت و گو بخش دولتی و خصوصی:

با عرض سلام و وقت بخیر خدمت ریاست جلسه، دبیر جلسه و دیگر حاضران. قانون ساماندهی مبادلات مرزی در سال ۱۳۸۴ تعریف مبادلات مرزی به خرید و فروش کالا توسط ساکنان مناطق مرزی و تعاونی های مرزنشین دارای مجوز، پبله و ران، بازارچه های مرزی، ملوانان، خدمه و کارکنان شناورهای دارای حداکثر ۵۰۰ تن ظرفیت در حجم و نوع مشخص و در سقف تعیین شده وزارت بازرگانی تعریف شد و پس از آن هیأت وزیران در جلسه ۱۸/۵/۱۳۹۶ به پیشنهاد شماره ۱۸۶۴۳۸/۶۰ مورخ ۲۳/۸/۱۳۹۵ وزارت صنعت، معدن و تجارت و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران آییننامه ورود کالا توسط ملوانان شناورهای دریایی سنتی با ظرفیت کمتر از (۵۰۰) تن (لنج تجاری) و ساماندهی و نوسازی آن شناورها را به شرح زیر تصویب کرد:

ماده ۱- تخلیه و بارگیری شناورها صرفاً در مناطق مشمول (مناطقى که سازمان بنادر و دریانوردی و گمرک جمهوری اسلامی ایران که در این آییننامه گمرک نامیده میشود در آن استقرار دارند) مجاز بوده و ورود و خروج شناورها با مجوز سازمان بنادر و دریانوردی انجام میشود.

ناخدایان شناورهای تجاری با ظرفیت کمتر از (۵۰۰) تن، برای سفر به مقصد کشورهای حاشیه جنوبی خلیجفارس، مشخصات فنی شناور، اطلاعات گذرنامه‌های ناخدا و ملوانان، نام کشور مقصد و تاریخ خروج را در کاربرگ (فرم) خود اظهاری مطابق کاربرگ پیوست که تأیید شده به مهر دفتر هیأت دولت است به گمرک اعلام مینمایند. طبق قانون جدید ساماندهی مبادلات مرزی هر ملوان می تواند تا سقف ۱۲۰۰ یورو کالای ملوانی وارد نماید. در سال ۱۳۹۷ در آیین نامه اجرایی این قانون برخی موارد اصلاح شد و در جهت تسهیل واردات کالای ته لنجی و رونق معیشت ملوانان انجام گرفت اما در قانون جدید برخی محدودیت ها پا بر جا هستند. برای مثال تا سقف ۱۲۰۰ یورو وزن کالا مشخص نیست و برای لنج های با ظرفیت کمتر که عمدتاً در استان ما چنین است صرفه اقتصادی ندارد. ملوانان باید در چند سفر این واردات را انجام دهند و با توجه به محدودیت های گمرکی امکان پذیر نیست. در حال حاضر علاوه بر این اقلام مجاز لیست نشده اند و مهلت ارسال آیین نامه گذشته است و ملوانان همچنان با قانون قبل که واردات ۷۵ تن کالای ملوانی است پیش می روند. این روند به دلیل محدودیت



تعداد سفر بفرای ملوانان مشکل ساز شده است و قانون جدید تغییری در جهت سهولت این کار ایجاد نکرده است.

در ماده ۲ قانون جدید در خصوص عوارض مالیاتی که اداره کل مالیات کشور بخشنامه ای هم ابلاغ نموده گفته شده که ماده ۲-

➤ کالاهای وارداتی از طریق مبادلات موضوع این قانون در مرحله ترخیص کالا صرفاً مشمول پرداخت پنجاه درصد (۵۰٪) میزان عوارض و مالیات بر ارزش افزوده تعیین شده برای ورود قطعی کالا هستند در سال اول اجرای این قانون از سایر عوارض و مالیاتها معاف می‌باشند. تبصره ۱-

➤ اعمال پلکانی حقوق گمرکی و سایر عوارض قانونی از سال دوم اجرای این قانون سالانه به میزان بیست درصد (۲۰٪)

➤ رویه تجاری و اعمال معافیت کامل یا پلکانی سود بازرگانی توسط دولت برای کالاهای وارداتی موضوع این ماده مطابق آیین‌نامه‌ها یا دستورالعملها و شاخص‌هایی که در چهارچوب قانون به تصویب هیأت وزیران می‌رسد، در طول اجرای این قانون مجاز است.

این پلکانی بودن عوارض در سال‌های متمادی باعث ایجاد جرایم خواهد شد و صرفه اقتصادی واردات کالای ملوانی با هدف گسترش معیشت عملاً بیهوده است.

▪ پیشنهادهای که می‌تواند در آیین‌نامه اجرایی پیش رو مفید باشند باید طبق نظر بخش خصوصی نیز تدوین شود. همچنین اجرای قوانین ملوانی در استان‌های مختلف متفاوت است و بهتر است نظرات هر استان با توجه به شرایط همان استان جمع‌آوری گردد تا به صورت واقعی‌تر برای تمامی ملوانان قابل اجرا باشد. برای مثال جلوگیری از تبعیض در رویه‌های متنوع و معافیت‌ها در مناطق مختلف و یکسان مرزی و معافیت‌ها در حوزه مبادلات مرزی یکی از مواردی است که باید حتماً در آیین‌نامه مورد توجه قرار بگیرد.

جناب آقای دریانورد مشاور عالی اتاق بازرگانی هرمزگان:



ملوانان ما در قانون قبل همچنان با مشکلاتی درگیر بودند و این درگیری در قانون جدید شدیدتر خواهد شد. مگر این که در آیین نامه اجرایی به مواردی چون تفاوت های میان استان ها در ظرفیت شناور و تعداد سفرهای رایج صورت پذیرد. انحصاری شدن واردات کالای ملوانی و وجود دلالتان در سال های اخیر در استان به دلیل محدودیت های گمرکی چشم گیر بوده است و حداقل مطالبه لنج داران و ملوانان وجود آیین نامه هایی برای رفع محدودیت ها و رشد معیشت است.

جناب آقای بازماندگان عضو شورای مرزنشینان بندر تياب:

محدودیت سفر لنج ها با توجه به ظرفیت لنج و مقدار کالای مجاز وارداتی مشکلاتی را برای ما و همکارانم ه وجود آورده که اگر در این قانون نیز اصلاح و یا مطرح نشود عملا برای ما تغییری حاصل نگردیده است. پیشنهاد من تشکیل کمیسیون هایی از استان برای مطالبه با وزارتخانه در مرکز است زیرا تا وقتی از استان خودمان افرادی برای پیگیری و حل و فصل مشکلات نباشد همچنان درگیر این مساله خواهیم بود. برای مثال تعاونی مرزنشینان استان بوشهر همیشه پیگیر و فعال است و بسیاری از مشکلات ملوانان با پیگیری هایشان حل شده. برای همین است که ابلاغات قانونی همیشه برای استان ما محدودیت ایجاد میکند. یک دیگر از مشکلات این است که قبل ها مبادلات مرزی مدارکی صادر میشد و اسناد هنوز هم موجود است اما اکنون هیچ مدرکی وجود ندارد و حتی اثبات و احذ ارز دولتی هم بسیار مشکل شده است.

جناب آقای آگاهی ناظر محترم گمرکات:

در بحث عوارض گمرکی با توجه به تعداد سفر ها قانون دریافت عوارض به صورت پلکانی در هر سال مشکلاتی را بوجود خواهد آورد. ما به دنبال این هستیم که ملوانان بتوانند در سفرهای بیشتر واردات کالای ملوانی داشته باشند زیرا ظرفیت لنج های استان کمتر از دیگر استان ها می باشد و امکان آوردن کالا در یک سفر به میزان ۷۵ تن عملا امکان پذیر نیست. پیشنهاد من این است در آیین نامه اجرایی برای لنج های کوچکتر نیز تبصره ای در نظر گرفته شود و اقلام کالا نیز عنوان گردد تا ستاد مبارزه با قاچاق نیز مخالفتی نداشته باشد و ملوان مجرم شناخته نشود. نکته دیگر این است .

جناب آقای قاسمی رییس محترم صمت استان هرمزگان:



پیش نویس آیین نامه این قانون به سازمان ابلاغ شد و ما نیز لیست کالاهای اساسی ته لنجی را در پیشنهاد خودمان برای تغییرات این آیین نامه ابلاغ کردیم. علاوه بر آن مواردی چون اعمال تبصره ای خاص استان و یا مشخص شدن عوارض دریافتی در هر سفر نیز عنوان شده که پیشنهاد میکنم بخش خصوصی نیز پیشنهادات خود را به ما ارسال نماید تا بتوان از مشکلات ملوانان زحمتکش استان بکاهیم.

جناب آقای شهرزاد معاون اقتصادی استانداری:

در متن این قانون مواردی ذکر شده که همانطور که گفته شد دارای ابهامات و مشکلاتی می باشد. پیش نویس این آیین نامه نیز برای ما ارسال شده است که همچنان نیاز به تغییراتی دارد که پیشنهادات را عنوان کردیم اما موارد مهمی که ذکر میکنم مانند بند الف ماده ۱ پیش نویس آیین نامه مزبور انجام رویه ملوانی برای شناورهای زیر ۵۰۰ تن در بنادر جنوبی، صرفا برای گمرکاتی که قوانین واردات در آن رعایت نمی شود مجاز گردیده که عملا بسیاری از گمرکات مهم در استان هرمزگان با تعداد بالای شناور مشمول قادر به انجام رویه ته لنجی می باشند. پیشنهاد می شود در خصوص بند ح ماده ۱ تعیین دقیق مصداق لنج های مشمول اعم از ظرفیت بارگیری، سال ثبت و غیره نیز ذکر شود. همچنین، نمایندگی، خدمات پس از فروش و همچنین ثبت آماری کالاهای ملوانی نیز به صراحت در آیین نامه تعیین تکلیف گردد.

جناب آقای دوستی استاندار و رییس شورای گفت گو:

در تبصره بند الف ماده ۱ ورود کالاهای ملوانی همراه ملوان در طول سال تا سقف ۱۲۰۰ یورو برای هر مشمول (حداکثر ۵۰۰ یورو در هر سفر) مجاز گردیده که در مقایسه با میزان حجم قانونی فعلی ذکر شده در دستورالعمل سفر در سال ۱۴۰۲ ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز بسیار ناچیز است. پیشنهاد می شود جلسه ای نیز با ستاد قاچاق کالا نیز داشته باشیم تا شفاف تر طبق اصلاحات قانون مبارزه با قاچاق کالا نیز پیش برویم. همچنین با توجه به تجربه سنوات قبل و حمایت از معیشت مرز نشینان و جلوگیری از قاچاق کالا، پیشنهاد می شود تعداد سفر، فهرست لیست اقلام مجاز وارداتی متناسب با نیاز هر استان پس از تایید در شورای مبادلات مرزی به استانداران تفویذ اختیار گردد. در خصوص بند پ ماده ۹ پیش نویس آیین نامه برخورد شدن ملوانان و خدمه شناور جهت تحت پوشش تامین اجتماعی قرار گرفتن آن ها پیشنهاد میدهیم در آیین نامه مذکور متولی امر به طور مشخص تعیین گردد. تمام این مواردی که ذکر شد از سوی استانداری هرمزگان، سازمان صمت استان



فرم صورتجلسه و مصوبات نود و دوم

نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان هرمزگان

( پیوست شماره ۲) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

و تعاونی مرز نشینان در قالب یک بسته پیشنهادی به وزارت صمت برای دستورالعمل این قانون ابلاغ خواهد شد تا دبیرخانه شورا نیز بتواند پیگیری های لازم را به صورت ملی دنبال نماید. لطفا دسترسی پلیس امنیت اقتصادی و مرزبانی به سامانه جامع تجارت توسط سازمان صمت بررسی گردد و نتایج در جلسات بعدی اعلام شود. ما از بخش خصوصی نیز انتظار انسجام و پیگیری بیشتری داریم تا در کنار یکدیگر به نتیجه نهایی برسیم، مرز نشینان و لنج داران استان در قالب جلسات و گردهمایی هایی با اتاق تعامل داشته باشند و مشکلات خود را بازتاب دهند که بتوانیم همانند استان های مرزی دیگر زودتر به نتیجه برسیم.





مصوبات ملی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	بررسی آیین نامه و قانون ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرز نشینان	در رابطه با بند پ ماده ۹ پیش نویس آیین نامه این قانون، برخوردار شدن ملوانان و خدمه شناور جهت تحت پوشش تامین اجتماعی قرار گرفتن آن ها، مقرر شد در آیین نامه مذکور متولی امر به طور مشخص توسط وزارت صمت تعیین گردد.
۲	بررسی آیین نامه و قانون ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرز نشینان	به دلیل ابهام در بند ح ماده ۱ پیش نویس آیین نامه این قانون، مقرر گردید پیشنهاد تعیین دقیق مصداق لنج های مشمول اعم از ظرفیت بارگیری، سال ثبت و غیره نیز توسط وزارتخانه ذکر شود.
۳	بررسی آیین نامه و قانون ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرز نشینان	از آنجایی که کالاهای وارداتی در قالب سهمیه ملوانی نیازمند مشخص بودن نمایندگی، خدمات پس از فروش و همچنین ثبت آماری کالاهای ملوانی است، مقرر شد این موضوع نیز به صراحت در آیین نامه قانون مذکور تعیین تکلیف گردد و نتیجه توسط دبیرخانه پیگیری شود.
۴	بررسی آیین نامه و قانون ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرز نشینان	با توجه به تجربه سنوات ماقبل و حمایت از معیشت مرز نشینان و جلوگیری از قاچاق کالا، پیشنهاد گردید تعداد سفر، فهرست لیست اقلام مجاز وارداتی متناسب با نیاز هر استان پس از تایید در شورای مبادلات مرزی به استانداران تفویض اختیار گردد و سازمان صمت و استانداری در نتیجه تغییرات و اختیارات داده شده را به دبیرخانه نیز اعلام نمایند.



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	بررسی آیین نامه و قانون ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرز نشینان	بررسی نحوه ارتباط و دسترسی پلیس مرزبانی به سامانه جامع تجارت و نیز سایر سامانه های که کالاهای وارداتی و همچنین ملوانی در آنها شناسایی و ثبت می شوند از سوی اداره صمت استان و پلیس امنیت اقتصادی مورد بررسی قرارگیرد و گزارشی جهت ارائه در نشست آتی آماده گردد.
۲	بررسی آیین نامه و قانون ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرز نشینان	با توجه اینکه در سایر استان ها بویژه بوشهر انجمن ها و سندیکاهای مربوط به تعاونی های لنج داران و مرزنشینان از قدرت چانه زنی و نیز حمایت های کافی بر خوردار می باشند، مقرر گردید که فعالین بخش خصوصی در این حوزه با تبادل نظر با استان بوشهر و خوزستان نسبت به شناسایی نحوه تقویت ساختار سندیکای خود اقدام نمایند.
۳	بررسی آیین نامه و قانون ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرز نشینان	در تبصره بند الف ماده ۱ ورود کالاهای ملوانی همراه ملوان در طول سال تا سقف ۱۲۰۰ یورو برای هر مشمول ( حداکثر ۵۰۰ یورو در هر سفر) مجاز گردیده که در مقایسه بار میزان حجم قانونی فعلی ذکر شده در دستور العمل سفر در سال ۱۴۰۲ ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز بسیار ناچیز است. پیشنهاد می شود جلسه ای نیز با ستاد قاچاق کالا، سازمان صمت و بخش خصوصی نیز برگزار شود تا ستاد مبارزه با قاچاق کالا پیگیری لازم را اعمال نماید.
۴	بررسی آیین نامه و قانون ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرز نشینان	با توجه به عدم اخذ نظرات بخش خصوصی و بهره برداران در استان های مرزی و جنوبی کشور در تدوین آیین نامه اجرایی قانون ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان و همچنین عدم اعمال محدودیت های



فرم صورتجلسه و مصوبات نود و دوم

نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان هرمزگان

( پیوست شماره ۲) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهاى استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

استان ها نسبت به ظرفیت ناوگان حمل دریایی شناورهای سنتی، مقرر گردید که با هماهنگی واحد اقتصادی استانداری هرمزگان و نیز با هماهنگی نمایندگان تعاونی مرز نشینان و تعاونی لنج داران مشکلات مربوط به آیین نامه اجرایی مربوط را در قالب بسته پیشنهادی متناسب با منطقه آماده و از طریق سازمان صمت استان به مرکز و همچنین دبیرخانه جهت مکاتبات با دبیرخانه شورای ملی مرکز جهت پیگیری انتقال داد.