بسمه تعالی

گزارش جلسه علنی مجلس شورای اسلامی مورخ ۱۴۰۵/۸/۱۳

الف:

ردیف	مشروح گزارش صحن علنی مجلس شورای اسلامی
۱	**ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی در مورد طرح مقابله با نفوذ بیگانگان** **مجازات همکاری اشخاص حقوقی با بیگانگان مشخص شد** نمایندگان مجلس شورای اسلامی در جریان بررسی طرح مقابله با نفوذ سرویس‌های اطلاعاتی و دولت‌ها یا نهادهای بیگانه در کشور، با مواد ۳۰ و ۳۱ این طرح موافقت کردند. به موجب ماده۳۰ این طرح؛ هرگاه در رسیدگی به جرائم موضوع این قانون ثابت شود که جرم با استفاده از امکانات، نام یا در راستای اهداف شخص حقوقی و به دستور یا به نفع وی ارتکاب یافته است، علاوه بر مجازات‌های مندرج برای شخص حقیقی، دادگاه می تواند با رعایت مقررات مواد ۲۰و ۱۴۳ قانون مجازات اسلامی شخص حقوقی را به یکی از مجازات های قانون محکوم و در صورت لزوم منحل اعلام نماید. در هر حال انحلال مانع از استیفای حقوق اشخاص ثالث فاقد مسئولیت کیفری یا غیردخیل در ارتکاب جرم و مطالبات کارگران نخواهد بود. همچنین نمایندگان در ادامه ماده ۳۱ این طرح را به تصویب رساندند.در این ماده آمده است؛ مجازات مرتکبان جرائم موضوع این قانون در صورتی امکان‌پذیر است که مرتکب از موضوع جرم یا ارتباط یا حمایت راهبردی یا اشراف یا آموزش یا هدایت کارگزار بیگانه مطلع بوده یا از تسلط بیگانه باخبر باشد یا سایر ارکان موضوع ماده ۱۴۴ قانون مجازات اسلامی احراز شود. در صورتی که ارتکاب رفتار مجرمانه موضوع این قانون بر اثر بی‌احتیاطی یا بی‌مبالاتی بوده و موجب ایجاد لطمه یا ضرر به امنیت یا منافع ملی کشور شود، مرتکب به یک یا دو مورد از مجازات‌های درجه ۵ یا ۶ محکوم می‌شود. نمایندگان در ادامه با یک ماده الحاقی به ماده ۳۱ موافقت کردند. در این ماده الحاقی آمده است؛ «هر دو نفر یا بیشتر اجتماع و تبانی برای ارتکاب جرایم مندرج در این قانون نمایند مجازات هر یک از آنان حسب گستردگی اجتماعی یک تا دو درجه افزایش می‌یابد». نمایندگان همچنین در جریان بررسی این طرح با حذف ماده ۳۲ و مراعا ماندن ماده ۳۳ این طرح موافقت کردند. **سازوکار انتقال اطلاعات افراد از سامانه های رسمی کشور به سامانه قانون مقابله با نفوذ مشخص شد** بر اساس این ماده اصلاحی، هر شخصی تمام یا بخشی از فعالیت های موضوع جزء (۷) ماده (۲) این قانون را بدون رعایت شرایط مقرر در این قانون انجام دهد، به جزای نقدی درجات پنج یا چهار موضوع ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۲/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی، محکوم می شود. چنانچه عدم رعایت مقررات این قانون عامدانه امنیت یا منافع ملی را به خطر بیندازد، در صورتی که اقدام صورت گرفته مشمول مجازات شدیدتر به موجب سایر قوانین نباشد، مرتکب به مجازات های حبس درجه پنج، جزای نقدی درجه ۲ و محرومیت از اشتغال به حرفه یا فعالیت مرتبط با جرم ارتکابی به مدت پنج تا پانزده سال و در صورت تحصیل هرگونه عایدی ناشی از این فعالیت، به پرداخت جزای نقدی معادل دو برابر عایدی محکوم می شود. تبصره - ارائه هرگونه تسهیلات بانکی، اعتباری یا مجوز به اشخاص مرتبط با کارگزار و اتباع بیگانه در خصوص فعالیت های موضوع این قانون از سوی دستگاه های مشمول، منوط به اخذ استعلام از سامانه است. پاسخ استعلام باید حداکثر ظرف یک روز از طریق سامانه اعلام شود و عدم وصول نتیجه در مهلت مذکور به منزله تایید است. کارکنان و مسئولان دستگاه های مشمول که بدون اتخاذ استعلام یا بر خلاف نتیجه استعلام به ارائه تسهیلات موضوع این تبصره اقدام کنند، حسب مورد به انفصال موقت از خدمات عمومی و دولتی یا محرومیت از فعالیت های شغلی یا حرفه ای به مدت ۶ ماه تا ۲ سال محکوم می شوند.

تبصره ۲- ادامه فعالیت های موضوع جزء ۷ ماده ۲ این قانون که در ارتباط با اشخاص یا کارگزاران خارجی، پیش از ابلاغ این قانون آغاز شده و پس از آن استمرار یافته باشد منوط به ثبت فعالیت مربوط در سامانه ظرف شش ماه از تاریخ بهره برداری سامانه است. در صورت عدم ثبت در مهلت مقرر، فعالیت مزبور در حکم فعالیت غیرمجاز و مشمول مجازات مقرر در صدر این ماده خواهد بود.
همچنین نمایندگان در جریان بررسی این لایحه با پیشنهاد الحاق به ماده ۱۲ موافقت کردند. متن کامل این الحاق به شرح زیر است.
در مواردی که ثبت فعالیت، اطلاعات یا درخواست مجوز پیش از این در سایر سامانه های رسمی کشور (از جمله سامانه جامع تجارت، پنجره واحد صدور مجوزها، سامانه های وزارت فرهنگ و ارشاد و...) صورت گرفته باشد، دستگاه های متولی سامانه های مذکور مکلفند ظرف مدت ۲ ماه از ابلاغ این قانون امکان فراخوانی خودکار داده ها و اطلاعات موضوع این قانون را بر سامانه موضوع این قانون فراهم کنند. از زمان فراهم شدن دسترسی به کلیه فیلدهای مورد نیاز سامانه از سامانه مبدا متقاضی مکلف به ثبت مجدد اطلاعات در سامانه نیست. دریافت کد رهگیری یا تاییدیه از سامانه تخصصی مبدا به منزله ثبت اولیه در سامانه موضوع این قانون می باشد.

گزارش کمیسیون عمران مجلس شورای اسلامی درخصوص ارزیابی عملکرد دستگاه‌های مسئول در خصوص گذرگاه‌های مرزی و ترانزیتی با تمرکز بر روان‌سازی و تسهیل عبور و مرور ناوگان حمل و نقل بار

گزارش بررسی عملکرد گذرگاه‌های مرزی و ترانزیتی کشور

در نشست علنی مجلس شورای اسلامی، عبدالجلال ایری، سخنگوی کمیسیون عمران، گزارش این کمیسیون درباره وضعیت گذرگاه‌های مرزی کشور را قرائت کرد. این گزارش در پی افزایش صف کامیون‌ها و با استناد به بازدیدهای میدانی کمیسیون تهیه شده و بر ضرورت رفع موانع اجرایی، اصلاح مقررات و تقویت مدیریت یکپارچه ترانزیت تأکید دارد.

مهم‌ترین مشکلات و موانع شناسایی‌شده

توقف طولانی ناوگان باری :گزارش توقف برخی کامیون‌ها تا ۴۰ روز و هزینه روزانه تا ۱۰۰ دلار برای هر کامیون را مطرح کرده است که موجب افزایش هزینه تجارت و کاهش رقابت‌پذیری مسیر ایران می‌شود.

تعدد مقررات و ضعف هماهنگی دستگاه‌ها :تداخل وظایف گمرک، سازمان راهداری و سایر دستگاه‌ها، کنترل‌های موازی و مشکلات مربوط به کارت بازرگانی، رفع تعهد ارزی و سامانه نوبت‌دهی از عوامل اصلی ایجاد صف عنوان شده‌اند.

محدودیت ظرفیت گذرگاه‌ها :عدم تناسب ظرفیت پذیرش کشورهای همسایه با حجم ناوگان، به‌ویژه در مرز بازرگان، و نبود مدیریت یکپارچه در گذرگاه‌هایی مانند ریمدان.

مشکلات بازرسی و کنترل مرزی :تشدید بازرسی‌های مواد مخدر در مرز ترکیه، کمبود تجهیزات کنترلی کارآمد، فک پلمب‌های غیرضروری و ضعف امنیت محوطه‌های توقف.

تبعیض در مقررات سوخت :تفاوت نحوه اعمال مقررات «باک پر» برای کامیون‌های ایرانی و خارجی و آثار آن بر رقابت‌پذیری ناوگان داخلی.

ضعف ساختار حمل‌ونقل و زیرساخت‌ها :غلبه مالک‌محوری بر شرکت‌محوری، استفاده ناکافی از مسیرهای جایگزین و ظرفیت محدود حمل‌ونقل ریلی و چندوجهی.

مهم‌ترین راهکارهای پیشنهادی کمیسیون عمران

اصلاح ساختار مدیریتی :فعال‌سازی مؤثر ستاد ملی ترانزیت گذر به گذر، تعیین مسئولیت دستگاه‌ها و ایجاد مدیریت هماهنگ در گذرگاه‌های مرزی.

تسهیل فرآیندهای تجاری :یکپارچه‌سازی سامانه‌های نوبت‌دهی، انتقال امور اداری و گمرکی قابل انجام به مبدأ و تسریع در حذف مقررات زائد از طریق هیأت مقررات‌زدایی و کمیته ماده ۲ قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار.

مشارکت بخش خصوصی :استفاده از ظرفیت اتاق‌های بازرگانی برای سرمایه‌گذاری در محوطه‌های بازرسی، تجهیزات کنترلی، پایانه‌ها و خدمات لجستیکی.

توسعه مسیرهای ترانزیتی :تقویت گذرگاه‌های جایگزین از جمله رازی، کوزه‌رش و چشمه‌ثریا و توسعه حمل‌ونقل ریلی و چندوجهی.

اصلاح نظام کنترل مرزی :استفاده از تجهیزات ایکس‌ری کارآمد، بازرسی مبتنی بر ریسک، کاهش فک پلمب غیرضروری و بازنگری مقررات سوخت ناوگان.

تقویت دیپلماسی ترانزیتی :مذاکره با کشورهای همسایه، به‌ویژه ترکیه و پاکستان، برای افزایش ظرفیت پذیرش، تأمین امنیت مسیرها و تسهیل عبور کالا.

نقش اتاق بازرگانی و بخش خصوصی

در گزارش کمیسیون عمران، برای اتاق‌های بازرگانی نقش مشخصی در سرمایه‌گذاری و مدیریت محوطه‌های ایزوله بازرسی تحت نظارت حاکمیتی، توسعه زیرساخت‌های مرزی، شناسایی موانع فعالان اقتصادی، مستندسازی خسارات و پیگیری حقوق تجار ایرانی پیش‌بینی شده است. همچنین بر ضرورت ایجاد سازوکار اقتصادی شفاف برای بازگشت سرمایه بخش خصوصی تأکید شده است.

جمع‌بندی

کمیسیون عمران، مشکلات گذرگاه‌های مرزی را صرفاً ناشی از کمبود زیرساخت ندانسته و ضعف هماهنگی دستگاه‌ها، تعدد مقررات و ناکارآمدی فرآیندهای اجرایی را از عوامل اساسی معرفی کرده است. بر این اساس، کاهش فوری زمان توقف کامیون‌ها، اصلاح ساختار حکمرانی ترانزیت و بهره‌گیری از ظرفیت اتاق‌های بازرگانی و بخش خصوصی از اولویت‌های پیشنهادی کمیسیون برای افزایش سهم ایران از ترانزیت منطقه‌ای و بین‌المللی است.

متن کامل گزارش کمیسیون عمران به پیوست همین گزارش ارسال می‌گردد.